



**ROMÂNIA**  
**CONSILIUL JUDEȚEAN**  
**BISTRIȚA-NĂȘĂUD**



RO420080 Municipiul Bistrița, Piața Petru Rareș, Nr.1, Tel:+(40) 263/213657, 215503, Fax: 0263/214750, [www.portalbn.ro](http://www.portalbn.ro), E- mail:[cjbn@cjbn.ro](mailto:cjbn@cjbn.ro)

**Nr. 10822 din 26.05.2021**

**PROIECT**

**Obiect: Răspuns la plângerea prealabilă nr. I/10822 din 17.05.2021 împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.48/19.04.2021 privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al Județului Bistrița-Năsăud pe anul 2021 și estimările pe anii 2022-2024**

**Către: Doamna Costin Angela, doamna Cojocaru Elena, doamna Colda Octavia, doamna Seserman Laura, doamna Andronesi Isabela, doamna Simon Alina, doamna Titieni Ioana Maria, doamna Gherman Octavia-Camelia, doamna Pasere Paraschiva, doamna Molnar Gabriela-Iuliana, doamna Zăgrean Maria-Adriana, doamna Pop Alina-Diana, doamna Chiuzan Ciclinda-Elena-Loredana, domnul Săsărman Florin,**

**prin Societatea civilă profesională de avocați Zegrean, Gaftone & Asociații, prin avocat Gaftone George, cu sediul în Mun.Bistrița, str.Gh.Pop.de Băsești, nr.15, jud.Bistrița-Năsăud**

*Stimate doamne/Stimate domnule,*

Referitor la plângerea prealabilă formulată de dumneavoastră, în calitate de angajați ai Bibliotecii Județene „George Coșbuc” Bistrița-Năsăud în temeiul prevederilor art.7 din Legea contenciosului administrativ nr.554/2004, cu modificările și completările ulterioare, împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.48/19.04.2021 privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al Județului Bistrița-Năsăud pe anul 2021 și estimările pe anii 2022-2024, prin care solicitați revocarea acesteia în ce privește art.5, Anexa nr.11, pct.4, în conformitate cu prevederile art.7 alin.(4) Legea nr.554/2004, vă comunicăm următoarele:

Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.48/19.04.2021 privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al Județului Bistrița-Năsăud pe anul 2021 și estimările pe anii 2022-2024 a fost adoptată în ședința extraordinară a Consiliului Județean Bistrița-Năsăud din data de 19.04.2021, cu unanimitate (31 de voturi „pentru”). Proiectul de buget a fost întocmit în conformitate cu prevederile Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, cu respectarea termenelor legale și principiilor bugetare, inclusiv cel privind transparența și publicitatea.

De asemenea, Proiectul de hotărâre privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al Județului Bistrița-Năsăud pe anul 2021 și estimările pe anii 2022-2024 a fost corect și complet motivat, fiind însoțit de documentele obligatorii prevăzute de art.136 alin.(8) din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, respectiv: referatul de aprobare, ca instrument de prezentare și motivare, semnat de inițiator, raportul comun al structurilor de resort din cadrul aparatului de specialitate al consiliului județean, avizele cu caracter consultativ ale celor 5 comisii de specialitate ale consiliului județean și raportul ordonatorului principal de credite prevăzut de art.39 alin.(4) din Legea nr.273/2006.

Precizăm că bugetul județului Bistrița-Năsăud a fost elaborat și aprobat în conformitate cu Legea nr.273/2006 care stabilește principiile, cadrul general și procedurile privind formarea, administrarea, angajarea și utilizarea fondurilor publice locale, precum și responsabilitățile autorităților administrației publice locale și ale instituțiilor publice implicate în domeniul finanțelor publice locale.

Astfel, în conformitate cu principiul autonomiei locale financiare, prevăzut de art.16 din legea sus-amintită, consiliul județean poate utiliza resursele financiare în exercitarea atribuțiilor sale, pe baza și în limitele prevăzute de lege, iar potrivit art.20 alin.(1) lit.a) din același act normativ, consiliul județean are competențe și responsabilități privind elaborarea și aprobarea bugetului județului, în condiții de echilibru bugetar, la termenele și potrivit prevederilor legale, stabilind opțiunile și prioritățile în aprobarea și în efectuarea cheltuielilor publice locale. De asemenea, consiliul județean are obligații privind elaborarea, aprobarea, modificarea și urmărirea realizării programelor de dezvoltare în perspectivă a județului, ca bază a gestionării bugetului anual.

Menționăm că fundamentarea, dimensionarea și repartizarea cheltuielilor bugetului județului pe anul 2021, pe destinații, respectiv pe acțiuni, activități, programe, proiecte, obiective, s-a efectuat în concordanță cu atribuțiile ce revin consiliului județean, cu prioritățile stabilite de acesta, în strictă corelare cu posibilitățile reale de încasare a veniturilor bugetare estimate a se realiza, în vederea funcționării autorității și în interesul cetățenilor județului, conform prevederilor art.5 din Legea nr.273/2006. În plus, potrivit art.240 din OUG

nr.57/2019 privind Codul administrativ, aprecierea necesității și oportunitatea adoptării și emiterii actelor administrative aparține exclusiv autorităților deliberative, respectiv executive.

Referitor la solicitarea dumneavoastră de revocare a Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.48/19.04.2021 privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al Județului Bistrița-Năsăud pe anul 2021 și estimările pe anii 2022-2024, în ce privește art.5, Anexa nr.11, pct.4, precizăm că aceasta nu poate fi revocată întrucât, conform celor de mai sus, hotărârea a fost adoptată cu respectarea tuturor cerințelor legale și, în plus, potrivit art.1 alin.(6) din Legea contenciosului administrativ nr.554/2004, principiul revocabilității actelor administrative este aplicabil atât timp cât actele unilaterale nu au intrat în circuitul civil și nu au produs niciun fel de efecte juridice. Prin urmare, Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.48/19.04.2021 privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al Județului Bistrița-Năsăud pe anul 2021 și estimările pe anii 2022-2024 nu poate fi revocată conform celor solicitate de dumneavoastră întrucât aceasta, ulterior adoptării, a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice și economice (plata salariilor, utilităților, a drepturilor de asistență socială, încheierea contractelor de achiziții publice, executarea contractelor aflate în derulare, efectuarea altor cheltuieli specifice prevăzute în buget, etc).

În ceea ce privește afirmația dumneavoastră privitor la faptul că *„prin reducerea cheltuielilor de personal există riscul diminuării în mod direct a veniturilor dumneavoastră”* sau că aceasta reprezintă *„o reducere a salariilor”*, precizăm că prin art.5, Anexa nr.11, pct.4 din Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.48/19.04.2021 privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al Județului Bistrița-Năsăud pe anul 2021 și estimările pe anii 2022-2024 nu s-a aprobat nicio reducere de salarii, ci s-a aprobat, conform prevederilor art.26 alin(4) din Legea nr.273/2006, numărul de personal permanent și temporar și fondul salariilor de bază pentru Biblioteca Județeană „George Coșbuc” Bistrița-Năsăud, în care ordonatorul de credite are obligația de a se încadra.

Având în vedere cele de mai sus și faptul că Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.48/19.04.2021 privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al Județului Bistrița-Năsăud pe anul 2021 și estimările pe anii 2022-2024 nu poate fi revocată întrucât, pe de o parte, a fost adoptată cu respectarea tuturor cerințelor legale, iar, pe de altă parte, a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice și economice, se impune respingerea plângerii prealabile formulate de dumneavoastră prin care solicitați revocarea acesteia în ce privește art.5, Anexa nr.11, pct.4, cu consecința menținerii hotărârii atacate.

**Precizăm că prezentul răspuns la plângerea prealabilă formulată de dumneavoastră a fost supus dezbaterii în ședințele comisiilor de specialitate ale consiliului județean și în ședința ordinară a Consiliului Județean Bistrița-Năsăud din data de 31.05.2021, iar respingerea plângerii prealabile, cu consecința menținerii Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.48/19.04.2021 privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al Județului Bistrița-Năsăud pe anul 2021 și estimările pe anii 2022-2024, a fost avizată \_\_\_\_\_ de cele 5 comisii de specialitate și a fost aprobată în plen cu un nr. de \_\_\_\_ voturi „pentru”.**

**PREȘEDINTE,  
EMIL RADU MOLDOVAN**

**SECRETARUL GENERAL AL JUDEȚULUI,  
ALEXANDRINA-CRINA BORȘ**

**Director executiv,  
Direcția economică  
Teofil-Iulian Cioarba**

**Director executiv,  
Direcția administrație locală  
Elena Butta**

**Șef Serviciul buget,  
monitorizare investiții  
Daniela-Florina Bugnar**

**Șef Serviciul juridic,  
Geoff-Ghar Adrian Popescu**